

Fra: [Postmottak Viken prosjektkontor](#)
Til: [Karimarie.swensen@folloradet.no](#); [inleik@lorenskog.kommune.no](#); [Kai.Krog.Halse@nannestad.kommune.no](#); [steinar.valset@drmk.no](#); [tore.opdal.hansen@drmk.no](#); [kommunepost@drammen.kommune.no](#); [bjorn_sverre.birkeland@tinn.kommune.no](#); [Ingar.vaskinn@kongsberg.kommune.no](#); [post@kongsbergregionen.no](#); [gustav.kalager@krodsherad.kommune.no](#); [hilde@midtbuserud.no](#); [postmottak@kongsberg.kommune.no](#); [kjell.borre.hansen@ringerike.kommune.no](#); [tore.isaksen@ringerike.kommune.no](#); [Oddvar Grøthe](#); [Knut Arne Gurigard](#); [Knut Arne Gurigard](#); [ordforer@hobol.kommune.no](#); [post@hobol.kommune.no](#); [postmottak@valer-of.kommune.no](#); [ida.odseter@sarpsborg.com](#); [espen.soras@halden.kommune.no](#); [Postmottak Asker kommune](#); [Folkehelse \[Aurskog-Høland\]](#); [post@baerum.kommune.no](#); [postmottak@eidsvoll.kommune.no](#); [Postmottak@enebakk.kommune.no](#); [postmottak@fet.kommune.no](#); [postmottak@frogn.kommune.no](#); [postmottak@gjerdum.kommune.no](#); [postmottak@hurdal.kommune.no](#); [postmottak@lorenskog.kommune.no](#); [postmottak@nannestad.kommune.no](#); [postmottak@nes-ak.kommune.no](#); [postmottak@nesodden.kommune.no](#); [postmottak@nittedal.kommune.no](#); [postmottak@oppegard.kommune.no](#); [postmottak@ralingen.kommune.no](#); [postmottak@skedsmo.kommune.no](#); [Postmottak Ski kommune](#); [postmottak@sorum.kommune.no](#); [postmottak@ullensaker.kommune.no](#); [post@vestby.kommune.no](#); [post@as.kommune.no](#); [post@aremark.kommune.no](#); [postmottak@askim.kommune.no](#); [postmottak@eidsberg.kommune.no](#); [postmottak@fredrikstad.kommune.no](#); [postmottak@halden.kommune.no](#); [post@hobol.kommune.no](#); [postmottak@hvaler.kommune.no](#); [post@marker.kommune.no](#); [postmottak@rakkestad.kommune.no](#); [postmottak@rygge.kommune.no](#); [postmottak@romskog.kommune.no](#); [postmottak@sarpsborg.com](#); [postmottak@skiptvet.kommune.no](#); [post@spydeberg.kommune.no](#); [postmottak@trogstad.kommune.no](#); [postmottak@valer-of.kommune.no](#); [kommunepost@drmk.no](#); [post@flesberg.kommune.no](#); [Flå Postmottak](#); [Epost Gol Postmottak](#); [Hemsedal Postmottak](#); [Epost Hol Postmottak](#); [postmottak@hole.kommune.no](#); [postmottak@hurum.kommune.no](#); [Krodsherad.kommune@krodsherad.kommune.no](#); [postmottak@lier.kommune.no](#); [servicetorg@modum.kommune.no](#); [post@nedre-eiker.kommune.no](#); [Epost Nes Postmottak](#); [post@nore-og-uvdal.kommune.no](#); [postmottak@ringerike.kommune.no](#); [postmottak@rollag.kommune.no](#); [postmottak@royken.kommune.no](#); [post@sigdal.kommune.no](#); [post@ovre-eiker.kommune.no](#); [Epost Ål postmottak](#)
Kopi: [Postmottak Viken prosjektkontor](#); [Espen Nedland Hansen](#); [gv@nivianalyse.no](#)
Emne: Analyse av kommuneregioner/regionrådsstruktur - til dagens regionråd og alle kommuner i framtidige Viken fylke
Dato: tirsdag 26. mars 2019 13:51:15
Vedlegg: [2018-188-1 Analyse av kommuneregioner regionrådsstruktur.docx](#)
[Vedlegg Oppsummering dialogmøte 151118.PDF](#)

Til

dagens regionråd i Buskerud, Østfold og Akershus, samt alle nåværende kommuner i framtidige Viken fylke

Se vedlagt brev om analyse av kommuneregioner/regionrådsstruktur

På vegne av

Fellesnemnda for Nye Viken fylkeskommune fra 2020

Anette Solli, Fylkesordfører Akershus, leder av fellesnemnda

Ole Haabeth, Fylkesordfører Østfold, nestleder i fellesnemnda

Roger Ryberg, Fylkesordfører Buskerud, nestleder i fellesnemnda

Med beste hilsen

Trond Sæbø Skarpeteig

Prosjektstab Viken fylkeskommune 2020

www.viken2020.no

Mobil +47 9005 8182



VIKEN
fylkeskommune fra 2020



VIKEN
fylkeskommune fra 2020

Alle kommuner og alle regionråd i Viken

Vår ref.: 828/2019 - 2018/188
Saksbehandler: Espen Nedland Hansen
Dato: 17.03.2019

Analyse av kommuneregioner/regionrådsstruktur

Dette brevet sendes til regionrådene i framtidige Viken og til alle kommuner i de tre nåværende fylkene Østfold, Buskerud og Akershus.

15. november 2018 ble det avholdt et første dialogmøte mellom fremtidige Viken fylkeskommune og noen utvalgte samfunnsaktører. Alle regionråd, samt alle kommuner som ikke tilhører et regionråd, var invitert.

Ett tema som ble behandlet på møtet var regionrådenes rolle i det nye fylket. Under møtet ble det fra deltakerne stilt forventninger om at regionrådene vil måtte spille en sentral rolle i den framtidige dialogen med Viken fylkeskommune (jf. tidligere utsendt oppsummering fra dialogmøtet, vedlagt). For å følge opp dette punktet fra dialogmøtet, ønsker Prosjekt Viken å fremskaffe et kunnskapsgrunnlag for å få bedre oversikt over kommunens ønsker og vurderinger for den framtidige kommunestrukturen/regionrådsstrukturen i Viken.

Fellesnemda har vedtatt prosess for regional planstrategi for Viken, og har i den sammenheng bedt om at det i forbindelse med utarbeidelse av kunnskapsgrunnlaget for planstrategien, gjøres en analyse av kommuneregioner/regionrådsstruktur. Analysen kobles derfor til denne prosessen.

Hensikten med analysen er å fremskaffe et godt faglig grunnlag for samfunnsdialogen som skal foregå gjennom medvirkningsprosessen for regional planstrategi første halvår 2020, og samtidig tilføre kommunene et grunnlag for deres egne vurderinger om samarbeidsrelasjoner og samarbeidsformer i det nye fylket. Disse beslutningene vil kommunene fatte på eget grunnlag.

For å kunne fremskaffe dette kunnskapsgrunnlaget og foreta en god faglig analyse, er det viktig med god medvirkning fra regionrådene/kommunene. Det varsles derfor gjennom dette brevet at regionrådene/kommunene vil bli kontaktet av valgt leverandør for analysen: NIVI Analyse/Samfunnsøkonomisk analyse. Vi håper at regionrådene/kommunene vil se med velvilje på å bidra i dette arbeidet.

Viken 2020

Postadresse: Postboks 1200 Sentrum

Kontoradresse: Galleri Oslo, Schweigaardsgate 10, 0185 OSLO

E-post: post@viken2020.no

Org.nr.:921 693 230

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av

Anette Solli
Fylkesordfører Akershus
Leder av fellesnemnda

Ole Haabeth
Fylkesordfører Østfold
Nestleder i fellesnemnda

Roger Ryberg
Fylkesordfører Buskerud
Nestleder i fellesnemnda

Vedlegg

1 Oppsummering dialogmøte 151118

Dialogmøte Viken fylkeskommune, Bærum rådhus 15. november 2018

Innspill fra gruppeoppgavene. Her gjengis innspillene fra gruppene direkte. Det er ikke gjort noen prioritering eller tolkning av innspillene, men likelydende innspill er slått sammen. Dokumentasjonen er gjort på grunnlag av presentasjon i plenum og skriftlige innspill på drøftingsmøtets OneNote-side.

Oppgave 1, spørsmål 1: Hvilke politikkområder blir de viktigste for at Viken skal lykkes i sin rolle som samfunnsutvikler og for å nå bærekraftsmålene?

- Arealplanlegging og transport/infrastruktur må bli et hovedområde – viktig å lykkes med knutepunktutvikling og kollektivtransport. Det forventes nye grep i kollektivtransporten – sømløse billettsystemer. Bredbånd for hele fylket.
- Snarlig ny RTP som håndterer forskjeller mellom sentrale jernbanestrekninger og de ytre kommunene.
- Klima og miljø må ligge som overordnet føring.
- Må lykkes med en balansert utvikling mellom by og land – håndtere sentrum-periferiutfordringen. Byene skal være motor for regional utvikling og bidra til god utvikling for både by og land.
- Hvordan organisere regionen for å sikre lik innflytelse i Viken?
- Viktig å løfte fram frivilligheten og utvikling av lokalsamfunnet. Bærekraftige lokalsamfunn skal utgjøre byggesteinene i den nye, store regionen. Frivillighet må ikke bli for dyrt – bompenger en utfordring. Må passe på at det ikke blir mer byråkratisering i frivilligheten.
- Næringspolitikk: Fylkeskommunene må være en tilrettelegger og bidra til å skape tillit i partnerskapet i arbeidslivet – viktig å få med privat næringsliv, FoU, skole/kompetanse. Bidra til å utvikle et bærekraftig næringsliv.
- Viken som reiselivs- og hyttefylke
- Hvorfor ikke sette hele Viken som én sone. Biogass produseres i Jevnaker til bruk i Oslo, produseres/brukes også i Østfold. Naturlig satsing for bærekraftig utvikling.
- Helse: Kommunalt samarbeid kan utvikles innenfor den nye fylkesgrensen
- Folkehelsearbeidet blir viktig, særlig med tanke på at det er store ulikheter i det nye fylket. Arbeid er et viktig folkehelseiltak, likeledes boligpolitikken
- Er spørsmålsstillingen riktig? Viken skal vel tenke bredt og helhetlig – miljø, klima, arbeid – hva skal fellesskapet gjøre for å oppnå bærekraftig utvikling? Viktig med politisk kompetanse og helhetstenkning. Det forventes at Viken fylkeskommune tar rollen som samfunnsutvikler og fatter kunnskapsbaserte beslutninger. Bør vi ta de store linjene først, før vi fokuserer på de enkelte områdene?
- Bærekraftsmålene må brytes ned, hva med megatrender? Endring i tillit til myndighetene må også ha fokus.
- Regionale planer – vi må skape felles mål. Finne fram til det som samler oss, og ikke det som splitter.

- Utdanning/kompetanseutvikling må brukes som vekstmotor – særlig i de små lokalsamfunnene. Et godt kollektivtilbud blir viktig for videregående skole – det må også tenkes på tvers av fjorden. Utdanning må tilpasses arbeidslivets behov. Særlig fokus på yrkesfag og læreplasser.
- Viken må etablere en aktiv politikk for å utjevne forskjeller i utdanningsnivå mellom regionene.
- Viken må evne å planlegge på tvers av siloer.
- Involvering må foregå utfra brukerperspektiv – ikke geografi. Sørge for at medvirkning ikke bare blir for de ressurssterke.
- Viken må ta mål av seg til å ha en større internasjonal tilstedeværelse – bør være et attraktivt område for store internasjonale aktører å etablere seg.
- Viken fylkeskommune må bygge kompetanse av verdi for kommunene. Kommunikasjonslinjer er vesentlig – kommunene må vite hvor de skal henvende seg.
- Kulturfeltet blir viktig, særlig for å utvikle identitet i det nye fylket.
- Den norske/nordiske samfunnsmodellen må være tydelig i et nytt Viken.
- Eierskap og drift av tjenester: Ulike synspunkter om hvor stort ansvar fellesskapet bør ta for drift av tjenester.
- Føre en politikk som erkjenner at kapital og næringslivet er internasjonalt
- Skape gode arenaer for samhandling gjennom regionråd, yrkesopplæringsnemnd og frivilligheten
- Hva er kraften i samspillet i Viken? Det forventes at Viken FK blir en synlig aktør.

Oppgave 1, spørsmål 2: Hvordan kan dere gjøre Viken gode i den rollen?

- Være åpne for å invitere til besøk og vise fylkespolitikernes fylket, slik at det kan bygges opp en forståelse av hele fylket. Vil kreve mye reising av politikernes, men en god investering.
- Forpliktende deltakelse fra alle samfunnsaktører for å bygge et godt Viken – dialog, medvirkning, involvering.
- Enig i at det er viktig at FK tilrettelegger gode arenaer, men da må også folk delta
- Kommuneregionene bør organiseres på en god måte som tilrettelegger for samhandling med FK. Utforming av dette bør skje i samarbeid mellom fylke og kommunene.
- Høynet kunnskap blant politikere om samfunnsutfordringene i Viken
- Inngå gode partnerskapsavtaler med Viken FK, f.eks. musikkråd og andre kulturaktører
- Tillitsvalgte vil sette seg godt inn i aktuelle samfunnsutfordringer som grunnlag for å bidra i samfunnsutviklingen
- Bidra i arbeidet med regional planstrategi og andre regionale planer, på en slik måte at vi får den gode samhandlingen som er nødvendig. Gjennom regionale planer kan fylkeskommunen binde staten, noe som kan være til hjelp for kommunene.
- Bidra til koordinering av felles instanser og etater.
- Vi må sette felles mål.
- Vekst i frivilligheten er gull verdt – bidrar til å skape trivsel der vi bor.

Oppgave 2, spørsmål 1: Hva skal til for å lykkes med god samhandling i det nye fylket?

- Hvilke føringer skal regionrådene ha? Se på interessefellesskap – gå bort fra geografi?
- Viktig å beholde regionrådene, hvordan gjøre det?
- Bruke de strukturene vi har, bl.a. regionrådene – effektivt og praktisk. Samtidig ikke være redd for å tenke nytt. «Den største hindringen for nytenking er den tilvante tenkemåten».
- Må ha forpliktende partnerskap på ordførernivå – noen som kan stå til ansvar
- Dialog, involvering – tidlig involvering
- Alle må komme til bordet/bli hørt: Oppgaveutvalg. Viktig med avklarte roller for å sikre god kommunikasjon.
- 1,2 millioner mennesker som heier på oss – et viktig perspektiv!
- Fylkespolitikere må kjenne hele Viken. De viktigste politikerne må være til stede.
- Dialog også med Oslo.
- Viktigere med saker enn med demografi.
- Må bruke samhandlingsarenaene til å diskutere, ikke bare orientere.
- Gode, tillitsbaserte partnerskapsavtaler.
- Lage kommunenettverk etter tematikk, f.eks. størrrelse, næringer, teknologi for å løse samfunnsutfordringer i fellesskap.
- Samhandling mellom hvem – 51 kommuner, 3 tidligere fylker, 13 regionråd, 1,2 millioner innbyggere? Kommunene er selvfølgelig viktige, men kanskje andre tilnærminger er viktigere enn geografi, f.eks. byer, landbrukskommuner, ungdom etc.
- Det må jobbes på tvers av geografi, fag og roller – Viken FK må ha fokus på å jobbe på tvers av «siloe».
- Gjøre bruk av koordinatorroller
- Kreves det at organisasjoner organiserer seg som Viken?
- Trepertssamarbeidet må vektlegges
- Regjeringen har kontaktutvalg, kunne fylkesrådslederen ha noe tilsvarende?
- Bypakker – hvordan se disse i sammenheng og ikke hver for seg?
- Hvordan utnytte Osloregionen som arena?
- På sentrale områder som samferdsel, logistikk, infrastruktur, er det behov for samhandling utover fylket og ikke bare i Viken.
- Skal Viken bli en motor, må det involveres enda mer aktivt enn tidligere.
- Frivilligheten må delta gjennom lokale lag og foreninger, og det vil være hensiktsmessig med partnerskapsavtaler med paraplyorganisasjonene.
- Bransjenettverk
- Ikke holde på gamle fylkesgrenser.

Oppgave 2, spørsmål 2: Hvilke samarbeidsformer har dere hatt gode erfaringer med?

- Forpliktende plan fremforhandlet i regionrådet
- Møteplasser på kryss og tvers – ikke bare for politikere.
- Næringsriket Østfold – en god arena for dialog
- Buskerud – regionalsamarbeidet. Eks.: Tre kommuner samarbeider i regionråd i Midt-Buskerud med ansatt regionskoordinator. Ledelse av regionrådet går på omgang.

Likeverdige parter, uavhengig av kommunestørrelse. Har fungert godt, ikke minst i samhandlingen med fylkeskommunen. Hallingdal – partnerskapsmodellen mellom fylket og regionrådet bør videreføres.

- Ungdommens fylkesting har god erfaring med å delta i fylkestinget.
- Akershusstinget er en god møteplass.
- Oppland har en annerledes regionrådsstruktur som er mer forpliktende. Interessant å se nærmere på.
- KS er en viktig samarbeidsarena.
- Frivilligkoordinator bidrar til godt samarbeid mellom frivillige og fylkeskommunen.
- Ikke-formaliserte strukturer, hvor vi vet hva som skjer

Oppgave 3, spørsmål 1: Hvilke forventninger har dere til regional planstrategi?

- Legge et godt grunnlag for etablering av Viken og gjøre prioriteringer. Bidra til forutsigbarhet.
- Bærekraft som overordnet føring for planen.
- Slå fast prinsipper for byutvikling og arealplanlegging. Vekst legges til sentrum.
- Viktig med utvikling og vekst i hele Viken, samlende planer.
- Må kunne differensiere i planen og utnytte komparative fortrinn.
- Forventer et grundig kunnskapsgrunnlag som også kan komme til nytte for kommunene.
- Legge til rette for en snarlig rullering av R(A)TP. Koble ATP planlegging til kompetanse og næringsliv, og gjøre det til en helhet.
- Kun ha regionale planer vi MÅ ha – unngå doble prosesser med kommunene.
- Ha respekt for kommunens arealmyndighet. Ha god dialog som respekterer begge parter roller. Unngå å bli «overkommune». Rom for fleksibilitet.
- Hvordan spille inn til regional planstrategi – som enkeltkommune eller som regionråd?
- Hvor i planprosessen drøftes og prioriteres ulike tema – f.eks. jordvern vs. næringsinteresser?
- Tverrsektorielle planer må forplikte innspillene fra kommunene. Dynamiske planer med reell medvirkning.
- Prioritere det som skaper samhold, og ikke det som splitter
- Ryddige arbeidsoppgaver og arbeidsfordeling.
- Frivilligheten: Bidra til felles løsninger for IT og bruk av lokaler.
- Hvem er vi til for oss, og hvem er til for oss?
- Vurdere en egen frivillighetsstrategi.

Oppgave 3, spørsmål 2: Hvordan sikre god medvirkning i denne og kommende planprosesser?

- Benytte referansegrupper og ulike råd
- Alle må få kjennskap til prosessen for å kunne delta. Arenaer for flere interessegrupper til å delta.

- Partnerskap med kommunene gir større ansvarliggjøring. Bruke regionrådene.
- Regional planstrategi er et kjedelig ord som ikke engasjerer noen. Er det mulig å finne et annet navn? Må formidles slik at folk forstår at dette er relevant for dem: Hvordan er ditt drømmescenario, hvordan drømmer du om at Viken skal bli for deg?
- Sikring av egne interesser i nåværende fylker – «siste-liten-beslutninger» - vil undergrave solidariteten og fellesskapet, og idéen om Viken
- Må henvende seg til kulturen og frivilligheten – bruke paraplyorganisasjonene
- At man lager et godt system for medvirkningsprosessen, sortere litt hvem man involverer og har tydelig framdriftsplan, samt har god informasjon om dette.
- Det må være reell medvirkning, ikke ferdigtygde punkter før man møtes – tidlig involvering.