

SAK 11/09 PARTNARSKAPSAVTALE MED BUSKERUD FYLKESKOMMUNE, 2009 – 2012

Saksopplysning

Denne saka omhandlar forslag til partnerskapsavtale (vedlegg 1) med Buskerud fylkeskommune i tillegg til gjennomføringsavtale (vedlegg 2) med bakgrunn i regionale prioriteringar.

Første partnerskapsavtala med Buskerud fylkeskommune var for perioden 2004 – 2007. For 2008 vart det oppretta ei eittårig avtale, og no er forslaget ny avtale for perioden 2009 – 2012.

Som grunnlag for evaluering av partnerskapsavtala (2004-2007) mellom Buskerud fylkeskommune og Regionrådet for Hallingdal, og seinare handsaming i fylkestinget, vart det helde eit drøftings-/evalueringsmøte i mai 2007 (sak 26/07)

Som ein hovudkonklusjon var partane samde om at partnerskapsavtala mellom Buskerud fylkeskommune og Regionrådet for Hallingdal fungerte svært bra og etter intensjonane. Syner også her til fylkestinget si handsaming i samband med evaluering av partnerskapsavtalane (sak 84/07), vedlegg 3.

Etter Fylkestingets si handsaming av sak vedr. evaluering av samarbeidet mellom fylkeskommunen og regionråda har det vore ein administrativ prosess i fylkeskommunen, for å få på plass ein ny modell for partnerskapsavtaler med regionråda.

Dagleg leiar syner her til vedlagt sak 66/08, der også fylkestinget si handsaming er lagt ved.

Vurdering

I forhold til vidareføring av partnerskapsavtale med Buskerud fylkeskommune syner dagleg leiar til evaluering som er gjennomført, vedtak i fylkestinget og vedtak i sak 66/08.

Regionrådet for Hallingdal er svært nøgd med slik ordninga med partnerskapsavtala mellom Buskerud fylkeskommune og Regionrådet for Hallingdal har fungert, noko som og er tydeliggjort gjennom den evaluering som vart utført i 2007.

I forhold til innspel frå Regionrådet er det registrert at forslag om at inntil 20% av årleg tildeling kan nyttast til småprosjekt. Det er og foreslått at *”Større prosjekter/tiltak som omhandler, eller er av betydning for, mer enn en kommune i regionsamarbeidet skal prioriteres.”* Dette er og prinsipp som Regionrådet har praktisert og gjeve sin tilslutning til.

Det blir foreslått at: *”Tiltak/prosjekter som finansieres gjennom Gjennomføringsavtalen skal primært ikke søke om andre fylkeskommunale midler. Dersom et tiltak/prosjekt også søkes finansiert gjennom andre midler fylkeskommunen disponerer skal dette klart framgå av Gjennomføringsavtalen. Uansett skal total finansieringsandel fra midler fylkeskommunen disponerer ikke overskride 50 % av totalkostnaden.”* Her har Regionrådet for Hallingdal tidlegare nytta eit strengare sjølvpålagt krav om at prosjekt skal som hovudregel vera finansiert med minst 50 % lokal finansiering. Bakgrunn for tenkinga er m.a. at prosjekt skal kunne syne til eit **lokalt engasjement** - noko eg synest er eit fornuftig prinsipp.

Eg trur prinsippet som har vore praktisert i Hallingdal med minst 50 % lokal finansiering er med å sile ut tiltak som ikkje har god nok forankring. Denne ordninga er og med og tilfører partnerskapsavtale totalt meir midlar.

I forslaget er prioriterte samarbeidsområda basert på satsingsområda i Regional planstrategi og dei enkelte tema i handlingsprogramet. I tidlegare avtale var også Strategisk Plan for

Hallingdal (2006-2010) med vedteke handlingsprogram grunnlag for prioriteringar. Det bør kunne stillast spørsmål ved om ikkje vedteke handlingsprogram til Strategisk plan for Hallingdal bør vera ein del av prioriterte samarbeidsområde. Fleire av satsingsområda er samanfallande med Regional planstrategi, men det ser ikkje ut som fylkeskommunen her har teke omsyn til at den andre parten faktisk har ein plan, som er mykje av arbeidsgrunnlaget for det regionale samarbeidet. Hadde det vore slik at fylkeskommunen hadde bidrege med 100% av kostnadane kunne tenkningen til ein viss grad vore forståeleg. Etter dagleg leiar sitt syn skal dette vera ein prosess og ei avtale mellom to likeverdige partar. Derfor må det og gjevast rom for prioriteringar som ligg i Strategisk plan for Hallingdal, og som nødvendigvis ikkje er nedfelt i regional planstrategi.

I forslag blir det helde fast ved at ”*Endelig vedtak om tildeling til et tiltak/prosjekt fattes av Fylkesutvalget i Buskerud fylkeskommune.*”

Etter mitt syn er det eit logisk svar på dette spørsmålet ut frå ein partnerskapstankegang, og det er at Regionrådet og fylkeskommunen sine to politikarar har avgjerdsmynde i forhold til løyvingar. Dette vil og vera tids- og ressursparande. I tillegg burde det vore vurdert om dagleg leiar i regionrådet og fylkeskontakt kan gje tilsagn for mindre beløp (20% potten).

Forslag til vedtak

1. Regionrådet for Hallingdal inngår partnerskapsavtale, dat..... med Buskerud fylkeskommune for perioden 2009-2012.
2. Regionrådet for Hallingdal reknar med at det felles krav til dei ulike regionane i forhold til delfinansiering av enkelttiltak.
3. Regionrådet for Hallingdal inngår gjennomføringsavtale, dat..... med Buskerud fylkeskommune for perioden 2009.
4. Regionrådet for Hallingdal ber Buskerud fylkeskommune vurdere prosedyre for søknader som er forankra i gjennomføringsavtale slik at ordninga ikkje fører til unødvendig og lang sakshandsaming.
Ut frå ein partnerskapstankegang bør Regionrådet og fylkeskommunen sine to politikarar har avgjerdsmynde i forhold til løyvingar.
5. Prioriterte samarbeidsområda skal vera basert på satsingsområda i Regional planstrategi og dei enkelte tema i handlingsprogramet og/eller Strategisk Plan for Hallingdal (2006-2010) med vedteke handlingsprogram.
6. Regionrådet for Hallingdal vil i denne omgang prioritere følgjande tiltak for 2009:
 - a.
 - b.
 - c.
 - d.
 - e.

Ål 24.2.2009

Knut Arne Gurigard

Vedlegg:

1. Utkast til partnerskapsavtale 2009 - 2012
2. Utkast til gjennomføringsavtale 2009
3. Møtebok sak 66/08 med vedlegg

Partnerskapsavtale 2009 - 2012

mellom



Buskerud fylkeskommune

og



Regionrådet for Hallingdal

1. Avtalepartnere

Avtalen er inngått mellom Regionrådet for Hallingdal og Buskerud fylkeskommune. Regionen Hallingdal av kommunene: Hol, Ål, Gol, Hemsedal, Nes og Flå.

Avtalen er behandlet og godkjent av avtalepartnerne i henhold til gjeldende lovgivning i de enkelte kommuner, fylkeskommunen og regionrådet for Hallingdal.

2. Formålet med avtalen

Partnerskapsavtalen skal bidra til utvikling av regionen i et bærekraftig perspektiv med utgangspunkt i den nedfelte visjonen i Regional planstrategi for Buskerud 2009-2012 ”Ei ynskt utvikling i Buskerud skal være bærekraftig og innovativ for å fremje næringsutvikling og bulyst” og under hensyntagen til regionens egen utviklingsstrategi.

Avtalen forplikter partene gjensidig til å delta i gjennomføringen av de satsingsområdene som er utpekt i den regionale planstrategien samt å følge opp prioriterte samarbeidsområder gjennom årlige gjennomføringsavtaler, konkrete tiltak/prosjekter samt finansiering av disse.

Avtalen skal bidra til synlige resultater gjennom konstruktivt engasjement og samarbeid, forenkling og effektivisering, der aktiv nyttiggjøring av partnersnes kompetanse og gjensidig erfaringsutveksling er sentralt.

3. Samarbeidsområder

De prioriterte samarbeidsområder er basert på satsingsområdene i Regional planstrategi og de enkelte temaenes handlingsprogram. Samarbeidet i avtaleperioden knyttes til følgende prioriterte områder:

- A. Klima og energi
- B. Samferdsel med kollektivtrafikk
- C. Satsingsområder for næringsutvikling
 - a. Arbeidskraft
 - b. Forskning og innovasjon
 - c. Reiseliv
 - d. Kulturnæring
 - e. Kunst og kultur
- D. Læring hele livet
- E. Kommuner med nedgang i folketallet
- F. Vassdrag/Vassbruk
- G. Folkehelse

I de årlige Gjennomføringsavtalene, jfr. Pkt. 4, skal maksimum 4 av de ovennevnte satsingsområdene prioriteres.

4. Gjennomføringsavtale

Under de prioriterte samarbeidsområdene skal det utvikles spesifiserte tiltak/prosjekter som nedfelles i en ettårig gjennomføringsavtale. Tiltakene/prosjektene skal være forankret i Regional planstrategi for Buskerud 2009-2012.

Større prosjekter/tiltak som omhandler, eller er av betydning for, mer enn en kommune i regionsamarbeidet skal prioriteres. Inntil 20 % av midlene kan benyttes til småprosjekter.

Gjennomføringsavtalen skal bl.a. omfatte ressurser, finansiering, ansvarsfordeling, framdriftsplan og regional prosessstyring.

Gjennomføringsavtalen skal godkjennes i de organer som etter kommuneloven er bemyndiget til dette, i regionrådet, de enkelte kommuner og fylkeskommunen. Endelig vedtak om tildeling til et tiltak/prosjekt fattes av Fylkesutvalget i Buskerud fylkeskommune.

De i gjennomføringsavtalen spesifiserte tiltak skal igangsettes i løpet av avtaleperioden. Dersom avtalepartnerne ønsker å prioritere andre tiltak enn de som er prioritert i gjennomføringsavtalen innenfor et år skal det framgå av vedtaket hvilke tiltak som da nedprioriteres.

Tiltak/prosjekter som finansieres gjennom Gjennomføringsavtalen skal primært ikke søke om andre fylkeskommunale midler. Dersom et tiltak/prosjekt også søkes finansiert gjennom andre midler fylkeskommunen disponerer skal dette klart framgå av Gjennomføringsavtalen. Uansett skal total finansieringsandel fra midler fylkeskommunen disponerer ikke overskride 50 % av totalkostnaden.

De fylkeskommunale midlene til gjennomføringsavtalen utbetales til det enkelte tiltak/prosjekt i samsvar med gjeldende regler for utbetaling av utviklingsmidler.

5. Forpliktelser

Regionrådet for Hallingdal bidrar med

- Gjennomføring av regional prosess i tilknytning til rullering av Regional Planstrategi for Buskerud, rullering av nærværende avtale og årlig gjennomføringsavtale
- Sekretariatsressurser til gjennomføring av avtalen.
- Delfinansiering av enkelttiltak innenfor avtalens formål i henhold til den ettårige gjennomføringsavtalen
- Hovedansvar for oppfølging av gjennomføringsavtalen

Buskerud fylkeskommune bidrar med

- Delfinansiering av enkelttiltak innenfor avtalens formål i henhold til den ettårige gjennomføringsavtalen. De årlige rammene for fylkeskommunens delfinansiering synliggjøres i de årlige gjennomføringsavtalene.
- Fag- og prosesskompetanse knyttet til initiering og gjennomføring av tiltak i regi av avtalen.

6. Oppfølging og organisering:

- Alle tiltak i regi av avtalen skal være vurdert i samarbeid mellom avtalens parter.
- De utpekte fylkespolitikere for regionen og de administrative regionkontaktene i Buskerud fylkeskommune kan møte i Regionrådet for Hallingdal med tale- og forslagsrett innenfor avtalens rammer. Det samme gjelder fylkesordfører og fylkesrådmann eller dem de bemyndiger.
- Løpende oppfølging av avtalen koordineres av sekretariatsleder i Regionrådet for NN eller den Regionrådet for Hallingdal bemyndiger til dette.
- Buskerud fylkeskommune utnevner en administrativ regionkontakt med ansvar for generell oppfølging av avtalen.

7. Varighet:

Avtalen gjelder for perioden 2009 – 2012.

8. Rullering av avtalen:

Rulleringen av Partnerskapsavtalen skal senest igangsettes 1. september året før avtalen går ut. Ny avtale skal være sluttbehandlet av alle involverte parter senest ved årets utgang. Før ny avtale sluttbehandles skal det foretas en evaluering av gjeldende avtale. Evalueringen skal bestå av en politisk del, hvor Regionrådet møter de utpekte fylkespolitikere, og en administrativ del, hvor praktiske forhold knyttet til avtalen evalueres.

Dersom en av avtalepartnerne føler behov for å endre på avtalens innhold i avtaleperioden skal endringene være sluttbehandlet før 1. november i året før endringen skal skje.

9. Profilerings:

Regionrådet for Hallingdal og Buskerud fylkeskommune skal foreta en felles årlig utlysning av midlene.

Avtalen, og tiltak som gjennomføres i regi av avtalen, skal profileres som et konkret samarbeid mellom avtalepartene. Begge parter forplikter seg til å benytte hverandres logo ved merking av informasjonsmateriell, skilting etc tilknyttet prosjekt og tiltak som gjennomføres i kraft av denne avtalen. Ved inngåelse av avtalen, og ved oppstart av større prosjekt og tiltak, skal det inviteres til felles pressekonferanse og sendes ut felles pressemelding.

Buskerud den

Roger Ryberg
fylkesordfører

Erik Kaupang
ordfører i Hol

Oddvar Grøthe
ordfører i Hemsedal

Torleif Dalseide
ordfører i Ål

Gerd Eli Berge
ordfører i Nes

Olaug Grønseth Granli
ordfører i Gol

Tor Egil Buøen
ordfører i Flå

Gjennomføringsavtale

mellom



Buskerud fylkeskommune

og



Regionrådet for Hallingdal

For 2009

**(Vedtatt i Regionrådet dd.mm.åå og i Fylkesutvalget
dd.mm.åå)**

1) Avtalepartnere

Avtalen er inngått mellom Regionrådet for Hallingdal og Buskerud fylkeskommune for året 2009 og er basert på Partnerskapsavtale av dd.mm.åå.

Regionrådet for Hallingdal består av kommunene: Hol, Ål, Gol, Hemsedal, Nes og Flå.
Avtalen er behandlet og godkjent av avtalepartene i henhold til gjeldende lovgivning i de enkelte kommuner, fylkeskommunen og i regionrådet for Hallingdal.

2) Formålet med avtalen

Gjennomføringsavtalen konkretiserer hvordan Buskerud fylkeskommune og Regionrådet for Hallingdal skal samarbeide i året 2009 for å nå de målsettinger som er satt opp i Partnerskapsavtalen (2009-2012) og konkretisert i pkt. 3 "Samarbeidsområder", gjennom å forplikte partene til å finansiere og igangsette prosjekter og tiltak.

3) Rammer/ressurser for 2009

Buskerud fylkeskommune har bevilget en ramme for regionale midler til region Hallingdal på inntil kr..... som sin andel til gjennomføring av prosjekter og tiltak i 2009 knyttet til tiltak under pkt. 3 "Samarbeidsområder" i Partnerskapsavtalen (2009-2012). I henhold til Partnerskapsavtalens pkt. 5 "Forpliktelser", er fylkeskommunens delfinansiering av prosjekter begrenset til det som framgår av Gjennomføringsavtalens pkt. 4 "Prosjekter og tiltak 2009". Buskerud fylkeskommune tar forbehold om å godkjenne prosjekt eller tiltak når endelig prosjektplan foreligger.

Buskerud fylkeskommune stiller i tillegg ressurser i form av administrativ regionkontakt og fag- og prosesskompetanse knyttet til initiering og gjennomføring av de prosjekter og tiltak som er nevnt nedenfor.

Regionrådet for Hallingdal forplikter seg til å fullfinansiere prosjektene i henhold til prosjektets finansieringsplan ved egenfinansiering og eventuelt ved å søke medfinansiering fra andre samarbeidspartnere.

Regionrådet for Hallingdal stiller i tillegg ressurser til sekretariatsfunksjon for gjennomføring av avtalen og fag- og prosesskompetanse knyttet til initiering og gjennomføring av de prosjekter og tiltak som er nevnt nedenfor.

4) Prioriterte satsingsområder 2009

Regionrådet for Hallingdal og Buskerud fylkeskommune er enige om at følgende satsingsområder skal prioriteres i 2009

- I. XXXXXXXXXXXXXXXX
- II. XXXXXXXXXXXXXXXX
- III. xxxxxxxx

5) Prosjekter og tiltak 2009

Generelle krav til prosjekter/tiltak

Alle prosjekter eller tiltak skal beskrives gjennom en kortfattet og presis prosjektbeskrivelse som angir hva partene har som målsetting, hvilken effekt eller resultater som forventes og til hvilken kostnad.

Ved gjennomføring skal det benyttes et prosjektstyringsverktøy for eksempel PLP som sikrer at prosjektet gjennomføres etter forutsetningene. Prosjektbeskrivelsen skal, som et minimum, omhandle følgende elementer:

- *Målsetting*
- *Beskrivelse*
- *Budsjett/Finansiering*
- *Organisering*
- *Prosjektansvarlig*
- *Framdriftsplan*
- *Rapporteringsrutiner*

For året 2009 er det – i overensstemmelse med Partnerskapsavtalen – enighet om prosjekter knyttet til følgende prioriterte samarbeidsområder i vedlagte oversikt over prosjekter og med følgende budsjetter for økonomiske rammer:

Innsatsområde I : XXxxxxxxxxxx

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Innsatsområde II : XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Innsatsområde III : XXXXXXXXXXXXXXXX

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

Prosjektnavn	Søker
Formål	
	Budsjettert beløp
Buskerud fylkeskommune regionale midler	
Annen finansiering BFK	
Prosjektets total kostnad	

5. Gjennomføring

De ovenfor nevnte prosjekter/tiltak skal igangsettes i løpet av 2009. Tiltakene/prosjektene kan ikke igangsettes før fylkeskommunen har mottatt bekreftelse på at betingelsene for fylkeskommunens tilsagn er akseptert og at øvrig finansiering er i orden.

Buskerud , den

Roger Ryberg
fylkesordfører

Erik Kaupang
ordfører i Hol

Oddvar Grøthe
ordfører i Hemsedal

Torleif Dalseide
ordfører i Ål

Gerd Eli Berge
ordfører i Nes

Olaug Grønseth Granli
ordfører i Gol

Tor Egil Buøen
ordfører i Flå