

SAK 06/13 SKJØNNSMIDLAR FRÅ FYLKESMANNEN, 2013 – PRIORITERING AV PROSJEKT TIL FORNYING OG OMSTILLINGSTILTAK

Saksopplysning

Fylkesmannen har helde attende midlar av fylkesramma for Buskerud til prosjekter knytt opp mot kommunale fornying og omstillingstiltak i 2013. Regionråda har ansvar for fordeling av midlane, men må orientere Fylkesmannen om valte prosjekt innan 1. mars 2013, sjå vedlegg 1.

Fordeling for 2013

Fordeling av skjønnsmidlar til prosjekter for 2013 er endra etter oppløysinga av Drammensregionen. Det er valt å sjå bort frå tidligare vedteken fordelingsnøkkel, og at ein no i større grad har vektlagt regionane sine innbyggjartal.

Totalt blir det for 2013 overført 4 mill. kroner til regionane, til finansiering av prosjekt i Buskerud.

Midlane er fordelt slik:

- Drammen, Øvre og Nedre Eiker kr 900.000 (22,5%)
- Lier, Røyken og Hurum kr 550.000 (13,7%)
- Kongsbergregionen kr 900.000 (22,5%)
- Midt fylket kr 450.000 (11,3%)
- Ringeriksregionen kr 500.000 (12,5%)
- Hallingdalsregionen kr 700.000 (17,5%)

Med tidlegare fordelingsnøkkel hadde Hallingdal 20,0%, som ville utgjort kr. 800.000 for 2013.

Kommunal- og regionaldepartementet har gjeve nokre føringar for kva prosjekt som bør prioriterast ved fordeling av skjønnsmidlar, sjå vedlegg 1.

Rådmannsutvalget har innstilt på nytte 50% av midlane på IKT (vedlegg 2) og 50% på vidareføring av tiltaket «Felles Løft for tidlig innsats i Hallingdal», som starta i 2011 (vedlegg 3).

Vurdering

Endring av fordelingsnøkkel har ført til at Hallingdal har fått ei noko dårlegare utteljing. Men dagleg leiar kan ikkje sjå at det t.d. er lagt nokon føringar i forhold til ein distriktspolitiske profil frå KRD.

I forhold til prioriteringar frå rådmannsutvalet kan det sjå ut som om det ikkje er teke omsyn til vedtak i sak 32/12

Regionrådet løyver kr. 175.000 pr. år i 2013, 2014 og 2015, til prosjektarbeidet for lokalmedisinske tenester i Hallingdal jmf. pkt.2 i intensjonsavtala. Midlane blir som utgangspunkt teke frå disposisjonsfondet, men det skal søkast om bruk av skjønnsmidlar for dei respektive åra.

Ut frå retningslinjene til KRD vil det interkommunale prosjektarbeidet for lokalmedisinske tenester i Hallingdal vera i tråd med føringar som er gjeve frå KRD.

Forslag til vedtak

Regionrådet for Hallingdal vil med bakgrunn i rådmannsutvalet si innstilling og tidlegare vedtak, prioritere følgjande prosjekt for tildeling av skjønnsmidlar for 2013:

- Felles løft for tidlig innsats: kr. 350.000
- Fornyng og effektivisering av serverpark og IKT-tenester kr. 175.000
- Prosjektarbeid for lokalmedisinske tenester i Hallingdal kr. 175.000

Ål 18.2.2013

Knut Arne Gurigard
Dagleg leiar

Vedlegg:

1. Skjønnsmidlar for 2013, brev frå Fylkesmannen dat. 21.1.2013
2. Fornyng og effektivisering av serverpark og IKT-tenester
3. Prosjektbeskrivelse; Felles løft for tidlig innsats



Vår dato: 21.01.2013

Vår referanse: 2012/5619

Arkivnr.: 331.2

Deres referanse:

Saksbehandler: Lisbet Kari Wølner

Innvalgstelefon: 32266683

Kommunene i Buskerud
Regionrådet for Kongsbergregionen
Regionrådet for Hallingdalsregionen
Regionrådet for Ringeriksregionen
Regionrådet for Midt Buskerud

Skjønnsmidler til prosjekter 2013

Fordeling av skjønnsmidler til prosjekter for 2013 vil bli noe endret etter oppløsningen av Drammensregionen. Etter en fornyet gjennomgang av fordelingen mellom regionene har vi valgt å se bort fra den tidligere vedtatte fordelingsnøkkelen. Bakgrunnen for endringen er at vi i større grad har vektlagt regionenes innbyggertall.

Totalt overføres 4 millioner kroner av de tilbakeholdte skjønnsmidlene for 2013 til regionene til finansiering av prosjekter i Buskerud.

Midlene fordeles slik:

- Drammen, Øvre og Nedre Eiker kr 900.000
- Lier, Røyken og Hurum kr 550.000
- Kongsbergregionen kr 900.000
- Midtfylket kr 450.000
- Ringeriksregionen kr 500.000
- Hallingdalsregionen kr 700.000

Føringer for prosjektmidlene:

KRD utgir hvert år retningslinjer for tildeling av skjønnsmidler. Siktemålet med retningslinjene er å sikre en likeverdig behandling av kommunene i alle landets fylker, men det er ikke lagt opp til at de samme forhold skal vektlegges like mye i alle fylker. Lokale forhold gjør det nødvendig å vektlegge ulikt fra fylke til fylke. Kapittel 7 i retningslinjene omhandler fornyingsprosjekter og i retningslinjene for skjønnsfordelingen for 2013 fremgår følgende:

«Kvalitet og effektivitet i tjenestene

Endringer i befolknings sammensetning, innbyggertall og innbyggernes forventninger stiller krav til omstilling og fornying i kommunene. Befolkningsutviklingen skaper store utfordringer i mange kommuner, blant annet for dimensjonering av tjenestene og hvordan de skal løses. For å kunne tilby gode tjenester til innbyggerne, også i fremtiden, må kommunene selv ta ansvar for å ta i bruk nye løsninger og foreta nødvendig omstilling.

Fylkesmannen kan gi skjønnstilskudd til fornyings- og utviklingsprosjekter i kommunene. Prosjekter som fokuserer på kvalitet i tjenestene og hvordan opprettholde gode tjenester også i fremtiden bør prioriteres.

Fylkesmannen bes også å vurdere å gi tilskudd til kommuner som deltar i sentralt initierte prosjekter/programmer (som for eksempel Saman om ein betre kommune), dersom slik støtte kan gi en merverdi til kommunens deltakelse.

Samfunnsutvikling og lokaldemokrati

Kommunene har en viktig rolle som samfunnsutvikler for å utvikle trygge og attraktive lokalsamfunn som folk vil bo i. Kommunene påvirker utviklingen på områder som kultur, klima, miljø, stedsutvikling og arealplanlegging. Befolkningsutviklingen gir utfordringer for kommunesektorens samfunnsutviklerrolle. Det vil variere hvilke utfordringer de ulike kommuner har, men samfunnsutviklerrollen er viktig for alle kommuner.

Lokaldemokrati er mer enn lokalvalg. Innbyggerne skal ha mulighet til å ha dialog med beslutningstakerne og mulighet for å påvirke beslutningsprosessene også mellom valg. Fylkesmannen kan gi skjønnstilskudd til prosjekter som har samfunnsutvikling og/eller lokaldemokrati som tema.

God forvaltning

Kommunene må tilstrebe effektiv ressursbruk og god økonomistyring. Gjennom gode og helhetlige styringssystemer kan kommunene følge og korrigere både måloppnåelse og ressursbruk.

En høy etisk standard og god egenkontroll i kommunene legger grunnlag for tillit fra innbyggerne og et godt omdømme. Å sette etikk på dagsorden handler om bevisstgjøring, etisk refleksjon og holdningsskapende arbeid. Egenkontroll handler både om kontrollutvalg, revisjon og rådmannens interne kontrollsystem.

Fylkesmannen kan gi skjønnsmidler til prosjekter for å forbedre og implementere gode styringssystemer, styrke egenkontroll og/eller sette etikk på dagsordenen.

Krav om dokumentasjon og formidling

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk skal resultatene av utviklingsprosjektene dokumenteres. Det bør om mulig legges til rette for formidling av resultater allerede i dokumentasjonsfasen. Departementet ønsker at fylkesmannen i sin oppfølging av prosjektene, formidler resultatene fra prosjektene til andre kommuner. Fylkesmannen skal stimulere til læring og erfaringsutveksling mellom kommunene, eksempelvis gjennom å bidra til at det finnes gode læringsarenaer. Fylkesmannen kan vurdere å bruke skjønnsmidler til, i samråd med kommunene, å evaluere prosjekter kommunene har gjennomført, for eksempel som grunnlag for erfaringsdeling.

Avgrensninger

Fylkesmannen skal ikke gi støtte til rene næringsutviklingsprosjekter da dette vil kunne overlappe med fylkeskommunens virkemidler og skape uklarhet om ansvarsfordelingen mellom fylkesmannen og fylkeskommunen. Med mindre det ikke foreligger en ekstraordinær situasjon, skal skjønnsmidlene ikke benyttes til å støtte interne strukturelle omorganiseringer av varig karakter.

Drift av ordinære interkommunale samarbeid bør normalt ikke gis støtte over skjønnsmidlene, se nedenfor punkt 8.

Fylkesmannen skal ikke tildele skjønnsmidler til kommunestrukturprosjekter. Kommuner som ønsker økonomisk støtte til å utrede konsekvenser av kommunesammenslåing, må derfor sende søknad om dette via fylkesmannen til departementet, jfr. retningslinjene for slike søknader på nettsidene til departementet.

Dersom en kommune ønsker å vurdere interkommunalt samarbeid knyttet til omstilling og utvikling opp mot en eventuell kommunesammenslåing, kan det legges opp til delt finansiering mellom fylkesmannen og departementet. Også i disse tilfellene må søknaden gå via fylkesmannen til departementet. Fylkesmannen skal, som en del av sin vurdering, avklare om fylkesmannen vil gi støtte til prosjektet, og eventuelt størrelsen på denne. Departementet vil på ordinær måte vurdere å gi skjønnskudd til den delen av prosjektet som omhandler kommunesammenslutning.

Alle søknader som må behandles etter forsøksloven skal oversendes departementet.

8. Prosjekter om interkommunalt samarbeid

Fylkesmannen kan gi skjønnskudd til interkommunale prosjekter. Støtten bør fortrinnsvis gis til kommuner i utrednings- eller etableringsfasen da det ofte er i denne fasen at en engangsstøtte kan være av betydning for å få det interkommunale samarbeidet på plass. Fylkesmannen bør prioritere søknader hvor kommunene synliggjør et særlig behov for å få på plass interkommunalt samarbeid for å kunne yte kvalitativt bedre tjenester til innbyggerne. For å sikre forankring i og forpliktelser til prosjektet er det et vilkår at kommunene går inn i prosjektet med en kommunal egenandel. Se for øvrig avgrensningene ovenfor under punkt 7 knyttet til kommunestrukturprosjekter og forsøk.

Skjema

Når det gjelder søknadsprosedyren for skjønnsmidler til kommunale prosjekter for fornying og omstilling, skal skjema og senere rapportering kun foregå elektronisk.

Fylkesmannen orienteres om valgte prosjekter **innen 1. mars** på elektronisk skjema, før det avholdes møte i samarbeidsgruppen. Skjema vedlegges.

Med hilsen

Runar Schau Carlsen
Ass. Fylkesmann

Bente Nyegaard Fjell
avdelingsdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift



Fylkesmannen i Buskerud

Skjønnsmidler

Kommunale prosjekter for fornying og omstilling i kommunen

Prosjektbeskrivelse

Region	Hallingdal	Årstall for tildeling	2013
Kommune	Flå, Nes, Gol, Hemsedal, Ål og Hol		
Samarbeider med			
Navn på prosjektet	IKT infrastruktur		
Prosjektansvarlig	Regionrådet for Hallingdal		
Mål med prosjektet/ Forventet resultat	<input checked="" type="checkbox"/> Effektivisering	<input checked="" type="checkbox"/> Kvalitet- /tjenesteutvikling	
Prosjektets varighet fra	01.01.2013	til	31.12.2013
Beløp over prosjektskjønn	350 000		
Annen finansiering	<input checked="" type="checkbox"/> Kommunal egenfinansiering	<input checked="" type="checkbox"/> Annet	

Prosjektbeskrivelse

Beskrivelse av prosjektet

Prosjektet gjelder videre fornyelse og effektivisering av serverpark og IKT-tjenester for alle kommunene i Hallingdal. Det skal også etableres systemer for å effektivisere drift/brukerstøtte.

Prosjektet omfatter:

- nye servere, basert på blade-teknologi
- oppgradering av eksisterende serverpark
- oppgradering av basis programvare
- oppgradering av Citrix (Hallingdal skrivebord)
- etablering av automatisert distribusjon av programvare/oppsett for arbeidsstasjoner og mobile enheter (System Center)
- etablering av automatisk oppretting og sletting av brukerkontoer, med basis i lønnsystemet
- oppgradering av e-post og kalender (Exchange 2013)
- dokumentasjon og driftsrutiner

Prosjektet gjennomføres pga økte krav til kapasitet, krav om nye versjoner av programvaren og en økende mengde programmer og brukere i kommunene.

Bruk av midler:

Oppgradering av serverpark	kr 150 000
Programvare, lisenser	kr 250 000
Installasjoner, migrering	kr 350 000
Opplæring	kr 50 000
Sum:	kr 800 000

Prosjektets målsettinger og kriterier for evaluering:

Prosjektet har som mål å gi nødvendig utvidelse av kapasiteten for basistjenestene i IKT-infrastrukturen. Dette gjøres for å sikre kommunens brukere tilfredsstillende tilgang til sine IKT-verktøy.

Prosjektet vil gi bedre ytelse og brukervennlighet for

- Hallingdal skrivebord
- Hallingdal Helseskrivebord
- Hallingdal kartskrivebord.

Etableringen av automatisert vedlikehold av brukerkontoer og bruken av System Center forventes å redusere arbeidsmengden for IKT-avdelingen og bedre servicen for kommunenes IKT-brukere.

Handlingsplan:

- Installasjon og oppgradering av serverpark - januar/februar
- Oppstart av System Center - februar/mars
- Oppgradering av programvare på serverpark - mars/april
- Migrering fra gammel til ny løsning - mars/april
- installasjon og oppstart av system for automatisk vedlikehold av brukerkontoer - mai/juni
- Oppgradering av e-post/kalender (Exchange 2013) - august
- Evaluering, justeringer og dokumentasjon - oktober

Beskrivelsen sendes Fylkesmannen i Buskerud innen 1. mars på e-mail adresse:

astrid-aaserud.krokeide@fmbu.no Kontaktpersoner: Lisbet Wølner 32266683/Eli Nordstien 32266680



Fylkesmannen i Buskerud

Skjønnsmidler

Kommunale prosjekter for fornying og omstilling i kommunen

Prosjektbeskrivelse

Region	Hallingdal	Årstall for tildeling	2013
Kommune	Alle kommunene i Hallingdal (Hol, Ål, Gol, Hemsedal, Nes og Flå)		
Samarbeider med	Statped Sørøst		
Navn på prosjektet	Felles Løft for tidlig innsats i Hallingdal		
Prosjektansvarlig	Barnehage- og skolefaglig ansvarlig v/prosjektleder Wenche E. Olsen		
Mål med prosjektet/ Forventet resultat	<input checked="" type="checkbox"/> Effektivisering	<input checked="" type="checkbox"/>	Kvalitet- /tjenesteutvikling
Prosjektets varighet fra	2011	til	2016
Beløp over prosjektskjønn	500 000		
Annen finansiering	<input checked="" type="checkbox"/> Kommunal egenfinansiering	<input checked="" type="checkbox"/>	Annet

Prosjektbeskrivelse

Beskrivelse av prosjektet

Prosjektet "Felles løft for tidlig innsats i Hallingdal" er knyttet til språkutvikling og sosial læring i alle barnehage og skoler i Hallingdal. Prosjektet gjennomføres i samarbeid mellom kommunene i Hallingdal og Statped Sørøst (tidligere Statped Øverby komeptansensenter).

Tidlig innsats som spesielt rettes mot språkferdigheter, legger grunnlag for å redusere utfordringer med sosiale ferdigheter (NOVA Rapport 12/2010). Med sitt fokus på lek og sosial samhandling kan barnehagene både arbeide forebyggende og sette inn tidlig innsats. Det kan igjen legge et positivt grunnlag for at omfanget av spesialundervisning minker og ikke øker etter hvert som barna blir eldre.

Fokusområdene for barnehagen er i tråd med sentrale føringer og prioriteringer i St.m. nr. 41. Videreføring av prosjektet til overgang barnehage skole er også i tråd med sentrale føringer i St. m. nr. 16. Kunnskapsdepartementet har med utgangspunkt i denne utarbeida veilederen «Fra eldst til yngst Samarbeid og sammenheng mellom barnehage og skole».

Veilederen gir retningslinjer og anbefalinger i arbeidet og trekker foreldrene med som en aktiv part.

Veilederen har fokus på tre hovedområder, og disse vil også bli vektlagt i prosjektet:

- Rammebetingelser for samarbeid og sammenheng
- Forutsetninger for god sammenheng og gode overganger for barnet
- Tilrettelegging av samarbeidet og de ulike aktørenes roller

I tillegg vil prosjektet ha fokus på forberedende lese- og skriveopplæring både i barnehage og skole.

Prosjektet er delt inn i tre deler

I Steg 1 ble det arbeidet med holdningsskapende arbeid, utvikling av barnehagens pedagogisk grunnsyn og utvikling av et inkluderende læringsmiljø. Deretter var det opplæring i språklig og sosial utvikling og tiltak for å fremme dette. Steg 1 avsluttet med tema Flerkulturelt arbeid. Steg 1 gjennomfører sluttevalueringen våren 2013.

Steg 2 deles inn i to faser.

Steg 2 overgang gir kompetanseheving til 491 ansatte og berører 54 barnehager og skoler i Hallingdal med 1832 barn i alderen 1-10 år. Denne fasen er forberedt i 2012 med bakgrunn i ståstedanalyse og blir gjennomført i 2013-2014.

Den skal gi kompetanseheving innen begynnende lese/skrive-opplæring og utvikling av rutiner for god overgang mellom barnehage og skole. Her vil både ansatte i barnehage og skole delta.

Overordna mål i steg 2 overgang er:

- Alle involverte parter bidrar til et helhetlig opplæringsløp fra barnehage til skole
- Alle involverte parter bidrar til en trygg og forutsigbar skolestart for det enkelte barn og deres foresatte

Steg 2 skole er den siste fasen og skal gi kompetanseheving for ansatte i 1.- 4.trinn i grunnskolen med fokus på skolens pedagogiske grunnsyn og utvikling av et inkluderende læringsmiljø. Det vil være fokus på språklig og sosial utvikling hos barn i småskolen, samt den første og andre leseopplæringen.

Den skal forberedes i våren 2014 med oppstart høsten 2014.

Bruk av midler:

Lønnsutgifter egne ansatte (vikar og ekstra møter)	560 000
Eksterne kursholdere/veiledning	100 000
Reiseutgifter/kursutgifter (lokaler, bevertning, kopiering m.m.)	70 000
Dekkes av Statped Sørøst (Øverby kompetansesenter)	420 000
Opplæringsmidler barnehagene og skolene (kommunale + statlige)	520 000
Egenandel - PPT/kommunale tjenester	500 000
Sum:	2 170 000

Prosjektets målsettinger og kriterier for evaluering:

Mål for steg 2 - overgang i 2013-2014:

Resultatmål:

- Snittalder for tilmelding til PPT er lavere enn pr. 1. januar 2011
- Det er utarbeidet en forpliktende kommuneplan med rutiner for overgang barnehage – skole. Kommunal plan for overgang barnehage / skole blir politisk behandlet i løpet av 2014
- Spes.ped. permen er revidert i forhold til overgang barnehage-skole innen desember 2014.
- Overgang fra barnehage til skole for skolestartere med særskilte behov blir gjennomført slik det er beskrevet i spes.ped.permen

Delmål:

- Fagpersoner har kunnskap om lekens betydning for læring og utvikling
- Det er utviklet gode rutiner for informasjonsflyt knyttet til enkeltbarn og barnegrupper ved overgang fra barnehage til skole
- Det er utviklet rutiner for informasjonsflyt som involverer foreldre og aktuelle samarbeidspartnere
- Barna opplever at en del av det pedagogiske innholdet i skolen er kjent fra tiden i barnehagen
- Kunnskap om barnet sikres gjennom tverrfaglig samarbeid av involverte instanser
- Det er felles forståelse for at skole og barnehage bygger på hverandres arbeid med språk tilpasset det enkelte barn.
- Det er felles forståelse for at skolen bygger på barnehagens arbeid med sosiale ferdigheter
- Det er etablert felles delt forståelse om at det å styrke barnets «skoleparathet» vil si å styrke barnets pågangsmot, selvtillit, nysgjerrighet og trygghet i egne evner

Handlingsplan:

Planlagte tiltak i Steg 2 overgang (2013-2014), samt forberedelse til Steg 2 - skole

1. Gjennomføring av ny ståstedsanalyse (oktober 2013)
2. Kompetanseløft gjennomført som tre samlinger a tre dager, samt en regional kursdag i november (2013)
3. Starte arbeidet i kommunegrupper med ressurspersoner fra barnehage og skole
4. Arbeid med Handlingsplan i skole og barnehage mellom hver samling
5. Arbeid med Kommuneplan for språk og kommunikasjon i hver kommunegruppe
6. PPT som ekstern veileder overfor barnehagene og skolene
7. Involverte ansatte ved PPT, helsestasjon og barneverntjenesten deltar i kompetanseløftet.
8. Gjennomføre evaluering for Steg 2 Overgang for barnehage og skole våren 2014
9. Politisk behandling av Kommuneplan for Språk og kommunikasjon innen 2014
10. Forberede Steg 2 skole våren 2014

Seminarsamlinger:

1. 06. – 8. mars 2013.

Tema: Grunnleggende lese- og skriveopplæring - fra tidlig innsats til formell opplæring. Forskning og begrunnelse av praksis. Overgang for flerkulturelle.

Forelesninger og drøftinger for barnehage- og skoleansatte, PPT, helsestasjon, barnevern.

2. 23. – 25. oktober 2013.

Tema: Barns egenledelse, samt kommunikasjon og sosial utvikling

Foreldresamarbeid, overgang for barn med spesielle behov.

Forelesninger og drøftinger for barnehage- og skoleansatte, PPT, helsestasjon, barnevern.

Beskrivelsen sendes Fylkesmannen i Buskerud innen 1. mars på e-mail adresse:
astrid-aaserud.krokeide@fmbu.no Kontaktpersoner: Lisbet Wølner 32266683/Eli Nordsiden 32266680